



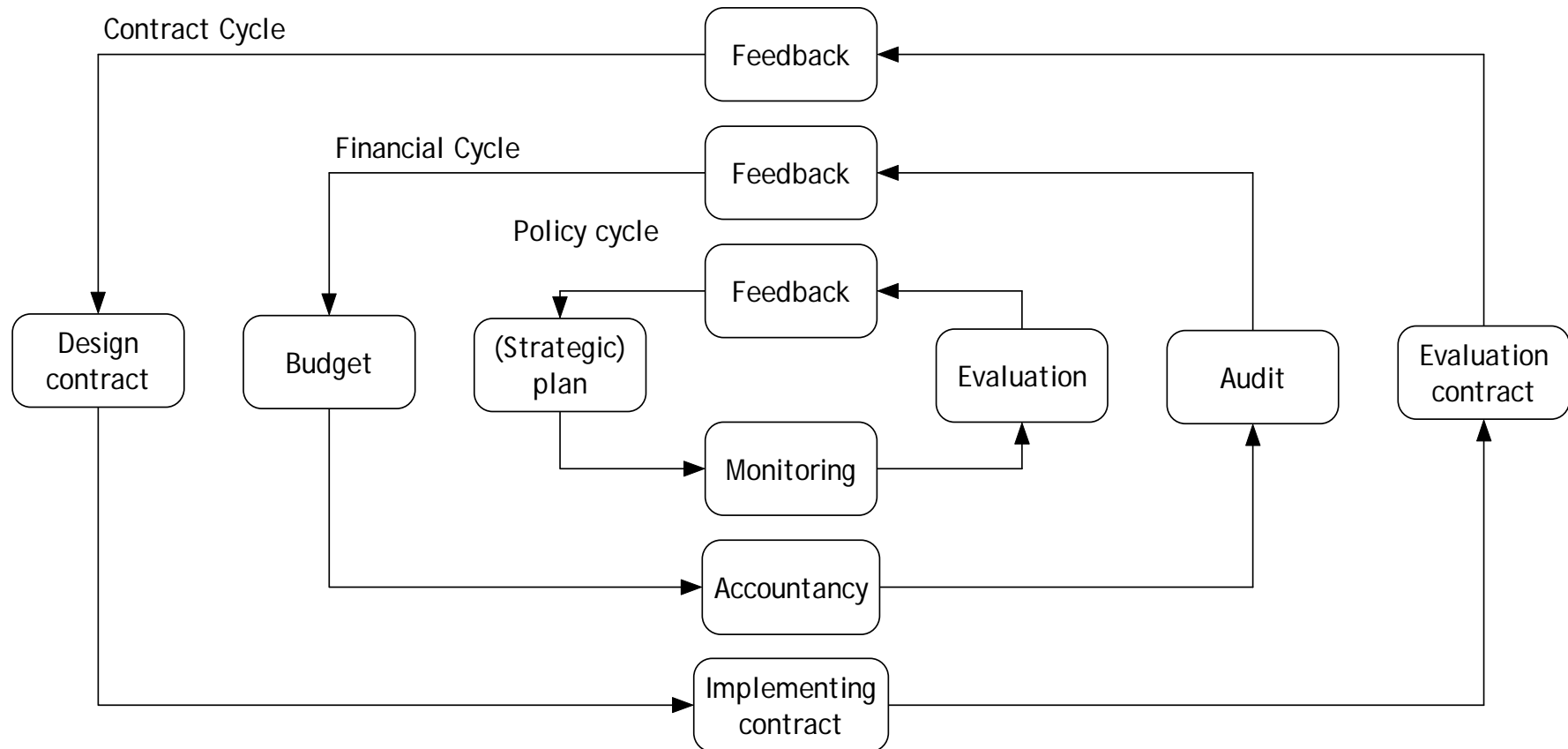
Historische en internationale situering van prestatiebegroting

VEP/VVBB, Brussel, 29 November 2017

Prof. Geert Bouckaert
KU Leuven Public Governance Institute
President of IIAS



1. Beleid, financiën, contracten



OESO Tendensen

- Delen van een prestatie-informatie-architectuur en afstemming van invoering
- Organiseren van 'meten', 'incorporeren', 'gebruiken'
- 'Integratie' en 'afstemming' van documenten: ex ante, ex nunc, ex post
- Herschrijven van het wettelijk kader: sluiten van de cyclus; verkorten van de doorlooptijd;



Beleid, financiën, contracten: Vlaamse toets

Prestatiebegroting:

Proeftuinen (OVAM en K&G, ; BBB (agentschappen met beheersovereenkomsten);

Comptabiliteitsdecreet; Rekendecreet

Boekhouding:

ESR-richtlijn

Audit:

Vlaams Audit-agentschap; Audit Vlaanderen

Rekenhof: Wet 'Duquêsne', 1998

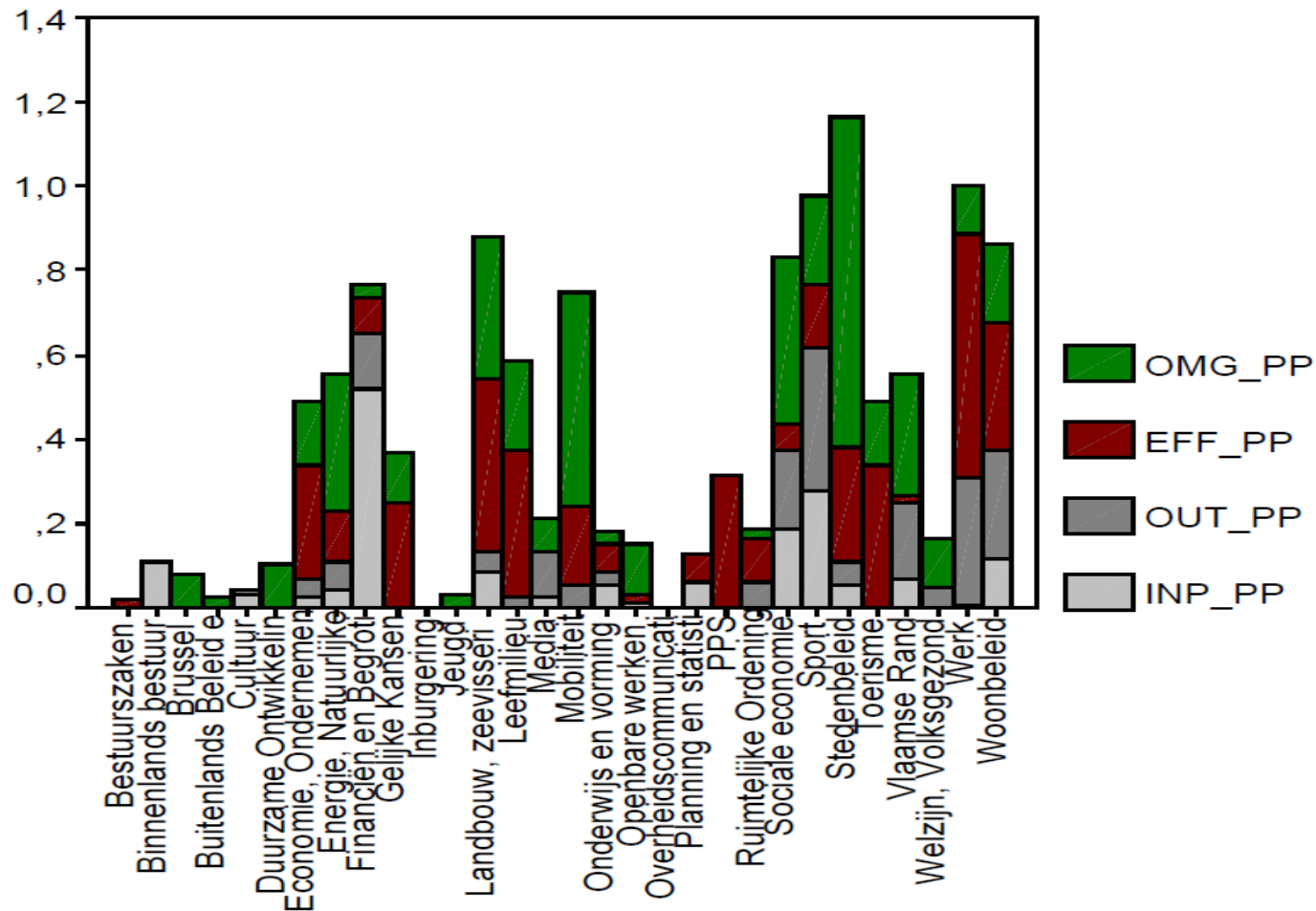


Beleid, financiën, contracten: Vlaamse toets

- Beleid: beleidsnota's, beleidsbrieven, strategische plannen, operationele plannen
- Begroting: programmabegroting
- Beheersovereenkomsten:
- (back office documenten)

- Relatief onsamenhangend
- Lage dekkingsgraad van indicatoren
- Geen consistente prestatie-informatie-architectuur

Indicatoren in 30 beleidsnota's (2004-2009) (SBOV, 2005)



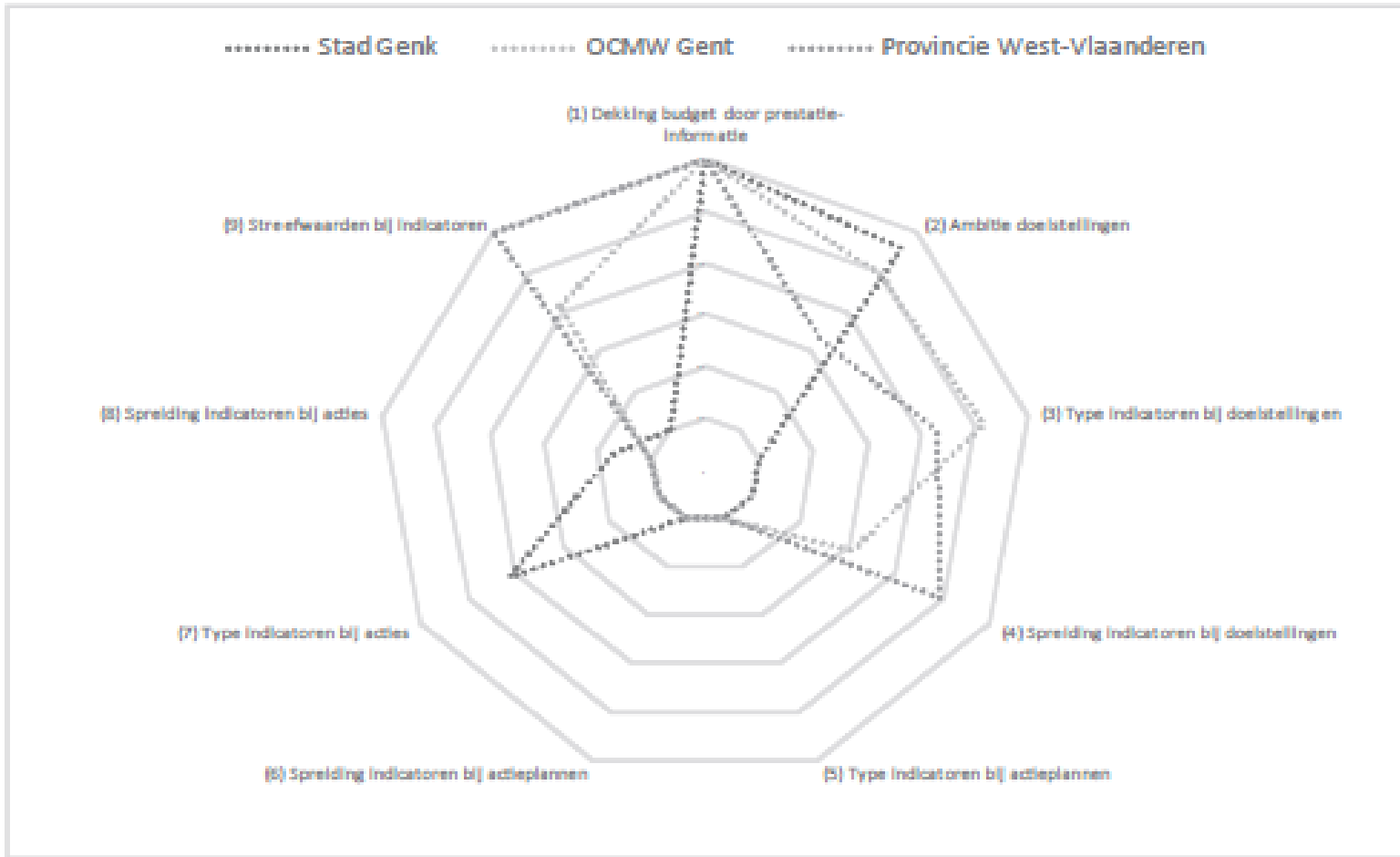
Beleid, financiën, contracten: Lokale toets

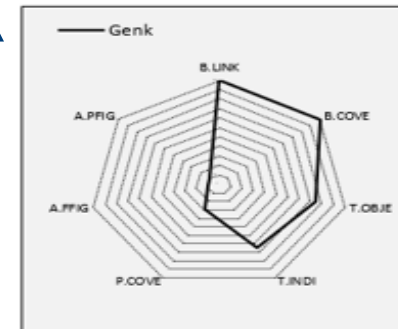
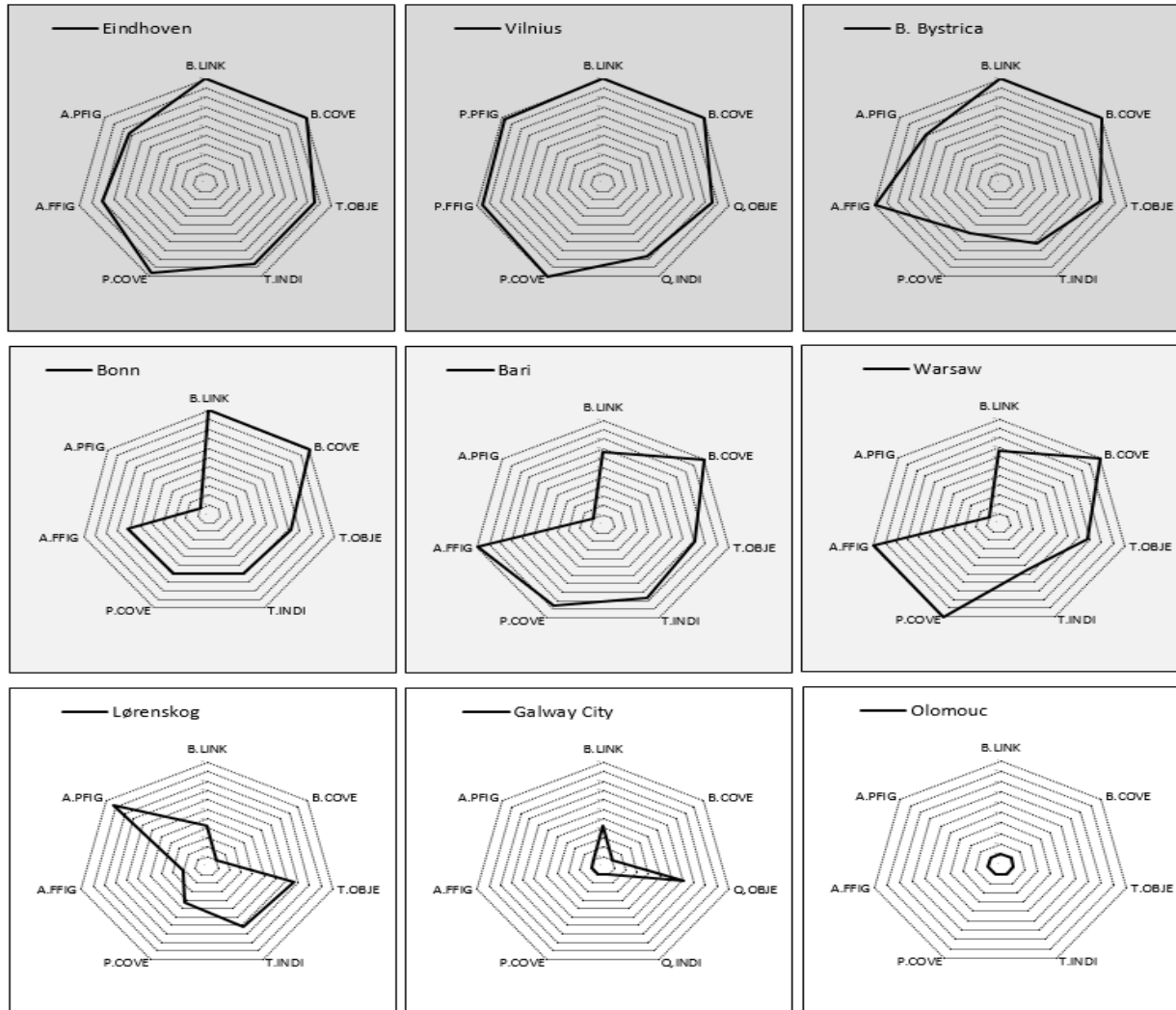
BBC:

- Prioritaire doelstellingen: verschillend budgettair gewicht; verschillende aantallen; verschillende dekkinggraad van indicatoren; verschillende ankerpunten van doelstellingen
- In principe is een goede koppeling van financiële en niet-financiële informatie goed mogelijk

SCORE	FASE	OPERATIONALISERING	%
0	Geen beleidsnota	Beleidsnota = 0	12
1	Beleidsnota zonder beleidsdoelstellingen	Beleidsnota = 1 Beleidsdoelstellingen = 0	16
2	Beleidsnota met beleidsdoelstellingen zonder link met de begroting	Beleidsnota = 1 ; Beleidsdoelstellingen = 1 Link beleidsnota-begrotingsdocument = 0 of 0,5	8
3	Beleidsnota met beleidsdoelstellingen – beperkte link met begroting	Beleidsnota = 1 Beleidsdoelstellingen = 1 Link beleidsnota-begrotingsdocument = 1 of 1,5 of 2	24
4	Beleidsnota met beleidsdoelstellingen – matige link met begroting	Beleidsnota = 1 Beleidsdoelstellingen = 1 Link beleidsnota-begrotingsdocument = 2,5 of 3	21
5	Beleidsnota met beleidsdoelstellingen – sterke link met begroting	Beleidsnota = 1 Beleidsdoelstellingen = 1 Link beleidsnota-begrotingsdocument = 3,5 of 4	18

Figuur 3 Incorporatie van prestatie-informatie in de meerjarenplannen van goede praktijken





2. OESO: Dynamiek van verandering

Verschillende landen hebben verschillende 'drivers'

- Begroting
- Boekhouding
- Audit (externe)



Dynamiek van verandering: Vlaamse Toets

- Prestatiebegroting (tot aan het Rekendecreet)
- Beheersovereenkomsten
- Inspectie van Financiën (beperkt)
- Externe audit: doelmatigheidsanalyses van het Rekenhof

Dynamiek van verandering: Lokale Toets

BBC: Beleids- en Beheerscyclus

-Gemeente vs OCMW

-boekhouding: begrotingsboekhouding, 'patrimoniale' boekhouding/algemene boekhouding, kostenboekhouding

Boekhouding: sterk

Begroting: potentieel sterk

Audit: zwak

3. OESO: Begrotingsformaten

BUDGET	FINANCIEEL	FINANCIEEL PLUS NIET-FINANCIEEL
CASH (and commitment)	B	Canada, ...
ACCRUAL (partial to full)		Australia, NZ

OECD: Evolutie van begrotingsfuncties

- 60-70: macro-economische evenwichten (input-output-tabellen): macro-economen
- 70-80: plus beleidsvoering: beleidsprofessionals
- 80-90-00: plus beheer, contracten: management

4. OESO: Prestatie-Dekkingsgraden

OESO-landen-beleid:

NZ: integrale afdekking, p*q, initieel 11 output-categorieën

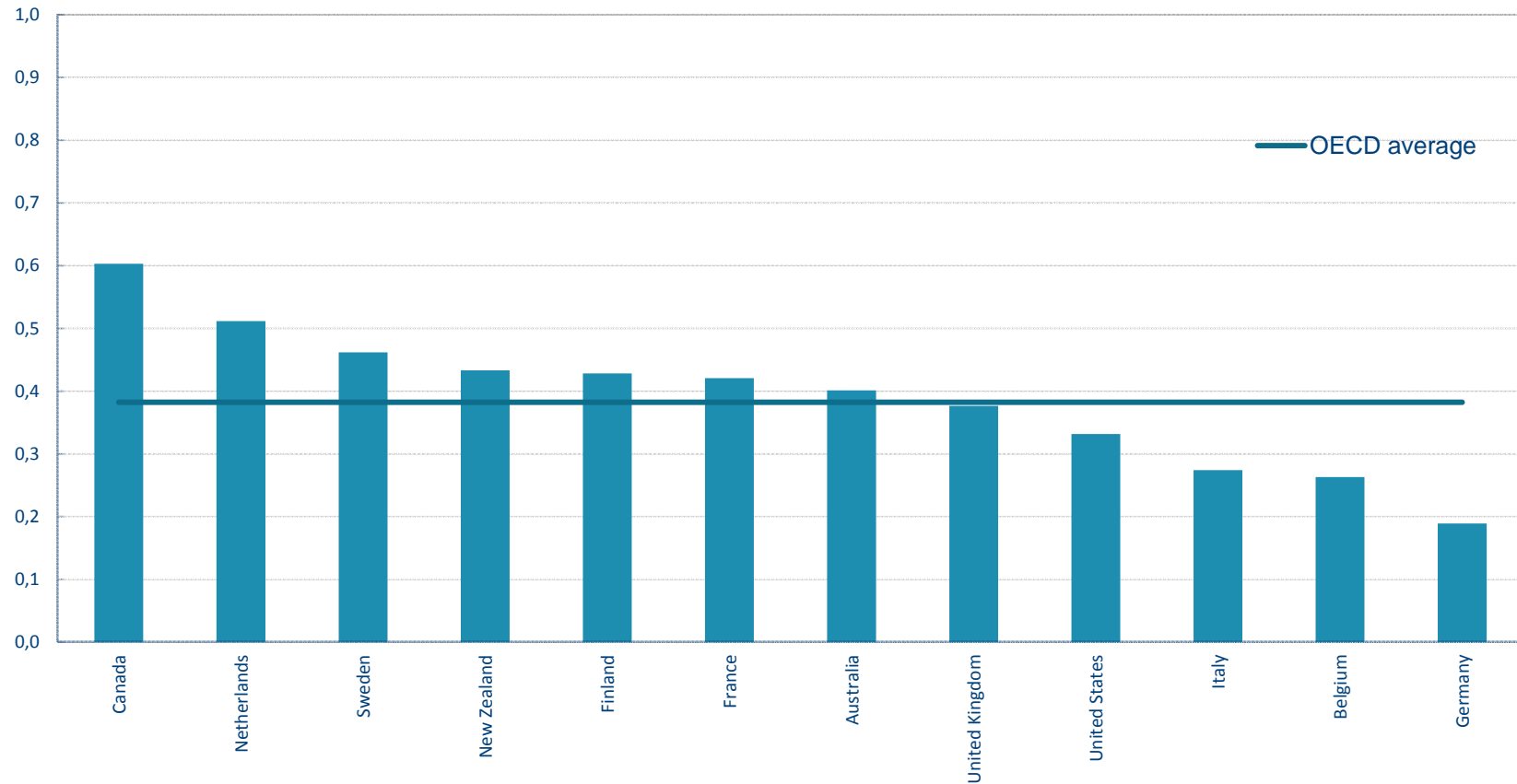
NL: meten wat zinvol is; comply or explain (Zalm)

OESO-cijfers: eerste generatie (2009)

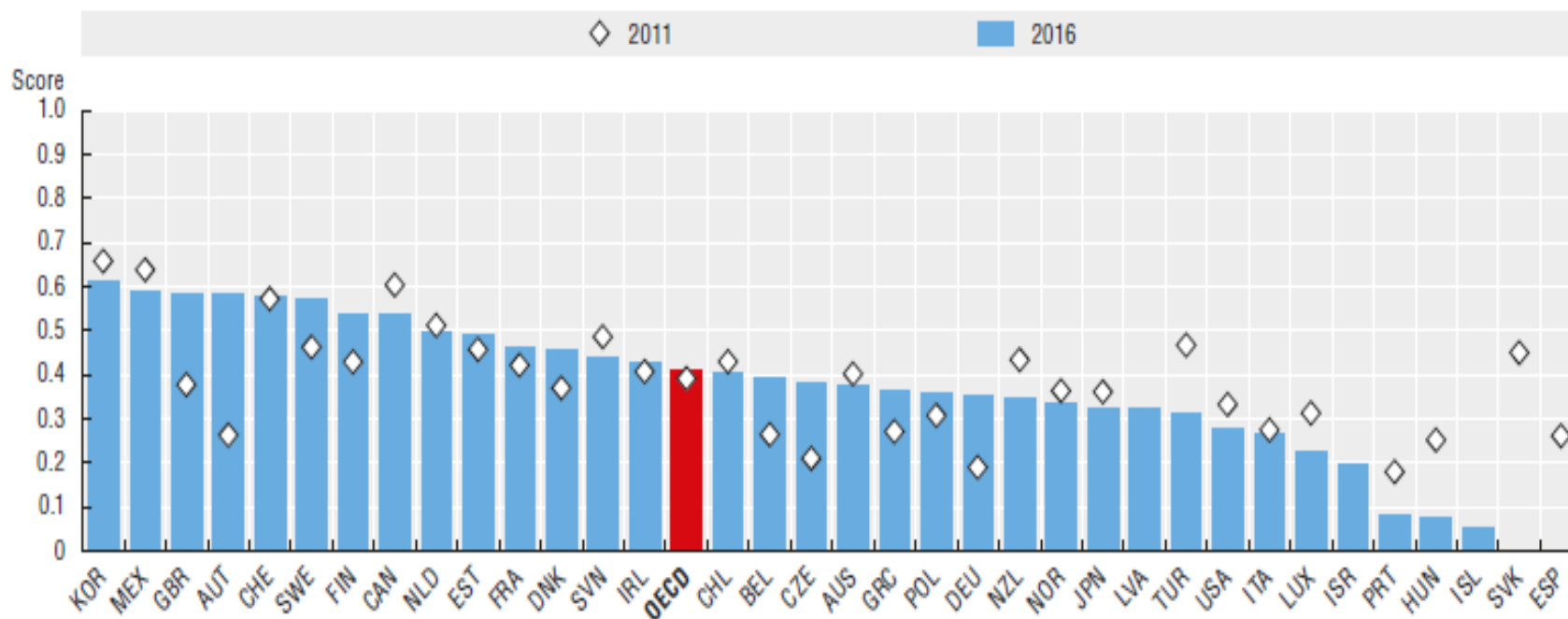
Australië (65), Nederland (55),

België (8), Vlaanderen (22)


OECD (2013). Government at a Glance 2013. Paris: OECD. [Based on a 2011 survey]



5.2. Use of performance budgeting practices at the central level of government, 2011 and 2016



Source: OECD (2016), Survey of Performance Budgeting, OECD, Paris.

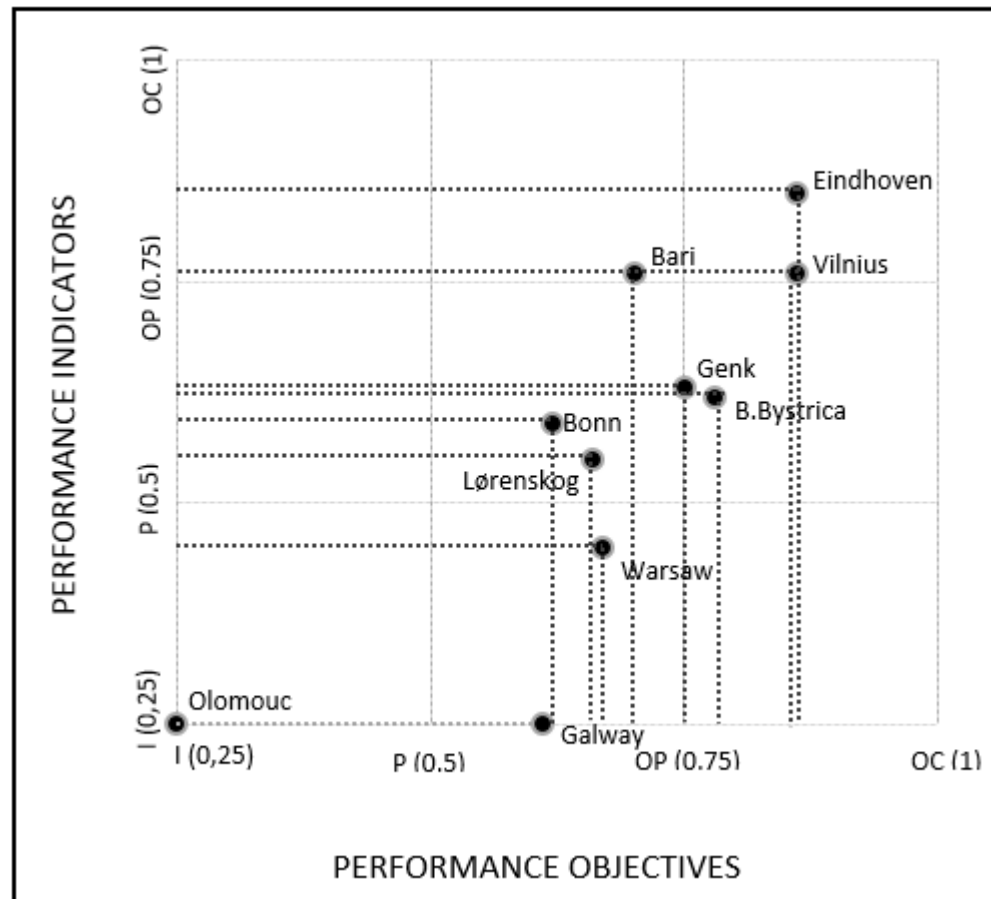
StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933532713>

Tabel 1 Aanwezigheid van indicatoren in de meerjarenplannen 2014-2019

Niveau in cascade	Beleidsdoelstellingen		Actieplannen		Acties	
	Ja	Nee	Ja	Nee	Ja	Nee
Gemeenten	19 %	81 %	8 %	92 %	46 %	53 %
OCMW's	9 %	91 %	6 %	94 %	17 %	83 %
Provincies	1	4	1	4	0	5

Tabel 2 Dekkingsgraad als beleidsbudget ten opzichte van het totaal budget

	Gemeenten	OCMW's	Provincies
Middelen gekoppeld aan prioritaire doelstellingencascades	15 %	18 %	15 %
Middelen gekoppeld aan niet-prioritaire doelstellingencascades	34 %	22 %	85 %
Middelen die niet gekoppeld werden aan doelstellingencascades	51 %	60 %	0 %



5. Output vs outcome

OESO: Government at a Glance (2017)

Context, resources, process, output and outcome

6.OESO: flankerende impact

- Statistiek: Hoge Autoriteit, onafhankelijk, belang van niet-financiële informatie
- Audit vs Evaluatie
- Organisatie (output) vs Beleid (outcome)
- Performante overheid: Government at a Glance (OESO, 2017) (SBV project: 'Flanders Government at a Glance')
- Aandacht voor 'Trust'

Enkele referenties uit eigen onderzoek

Pollitt Christopher, Geert Bouckaert (2017, 4th and expanded edition) **Public Management Reform, A Comparative Analysis – Into the Age of Austerity**. Oxford University Press, Oxford, xix + 388 p.

Bleyen Pieter, Daniel Klimovsky, Geert Bouckaert, Christoph Reichard (2017) Linking budgeting to results? Evidence about performance budgets in European municipalities based on a comparative analytical model. **Public Management Review**, September 2017, 19 (7-8): 932-953.

Van Dooren Wouter, Geert Bouckaert, John Halligan (2015, 2d expanded ed.) **Performance Management in the Public Sector**. Routledge: London, pp. 230.

Bleyen Pieter, Lombaert Stijn, Bouckaert Geert (2015) Measurement, Incorporation and Use of Performance Information in the Budget, A Methodological Survey Approach to Map Performance Budgeting Practices in Local Government. In **Society and Economy**, 2015, 37(3):331-355.

Bleyen Pieter, Lombaert Stijn, Bouckaert Geert (2015) **De Beleids- en beheerscyclus: zes stellingen over strategische en prestatie-informatie in de meerjarenplannen van gemeenten, OCMW's en provincies**. In VTOM (Vlaamse Tijdschrift voor Overheidsmanagement), 2015(3): 21-40.

Put Vital, Bouckaert Geert (2011) **Managing Performance and Auditing Performance**. In Christensen Tom, Laegreid Per (Eds) *The Ashgate Research Companion to New Public Management*. Ashgate: Farnham, Surrey, England, p. 223-236.

Conings Veerle, Sterck Miekatrien, Van Dooren Wouter, Bouckaert Geert (2005) **Beleidsnota's versus Bestuurlijk Beleid: Een toetsing van de beleidsnota's aan het Comptabiliteitsdecreet en het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid**. Rapport SBOV (D/2005/10106/009). SBOV: Leuven, 102 p.



KU LEUVEN



Public Governance Institute

K.U.Leuven Public Governance Institute
Parkstraat 45 bus 3609, B-3000 Leuven, Belgium

www.publicgov.eu

International Institute of Administrative Sciences (IIAS)

Handelsstraat 96, C, 6th floor, B-1040 Brussels, Belgium

www.iias-iisa.org



Public Governance Institute